

**COMPENDIO REGIONAL:
PRÁCTICAS PROMISORIAS QUE PROMUEVEN LA IGUALDAD
DE GÉNERO Y LA AUTONOMÍA DE LAS MUJERES EN LA
RESPUESTA AL CAMBIO CLIMÁTICO EN AMÉRICA LATINA Y EL
CARIBE.**

F. PRODUCCIÓN DE CONOCIMIENTO, DATOS Y ESTADÍSTICAS.

F.1) Sistema nacional de estadística de México: un entorno propicio para identificar y rastrear datos de género y medio ambiente - México

F.2) Género y energía - Argentina

F.3) Género y movilidad - Costa Rica

F.1) SISTEMA NACIONAL DE ESTADÍSTICA DE MÉXICO: UN ENTORNO PROPICIO PARA IDENTIFICAR Y RASTREAR DATOS DE GÉNERO Y MEDIO AMBIENTE

País: México¹

Contexto

México es un país líder en la recopilación de datos desglosados por sexo, no solo a nivel regional en América Latina, sino a nivel mundial. Comprender la importancia de la información y los datos desglosados, junto con la inversión y el compromiso para producir y utilizar estadísticas, ha dado lugar a un sistema estadístico sólido y completo. El marco estadístico del país facilita la coordinación entre diferentes actores clave en diferentes niveles, lo que ayuda a centralizar los esfuerzos de recolección de datos estadísticos en México y mejora la cooperación entre Secretarías de Estado.

México ha logrado avances prometedores en la inclusión de la perspectiva de género en las estadísticas ambientales. Como país que cuenta con sólidos marcos de políticas y capacidades para la acción con perspectiva de género en cuestiones ambientales y de desarrollo sustentable, México ejemplifica lecciones importantes y mejores prácticas de las condiciones propicias necesarias para generar estadísticas de género y medio ambiente.

México cuenta con un marco de políticas sólido que está fortaleciendo cada vez más las conexiones entre temas cruciales interrelacionados, como la perspectiva de género, que es un tema transversal fundamental en los marcos ambientales nacionales e internacionales. El Plan Nacional de Desarrollo de México (2013-2018) reconoce la transversalización de la perspectiva de género, de acuerdo con el Programa Nacional para la Igualdad de Oportunidades y la No Discriminación de la Mujer (2013-2018), como una de las estrategias transversales con las que los organismos gubernamentales y las entidades deben cumplir.

En los últimos 20 años, la participación de las mujeres en puestos de toma de decisiones ha aumentado de manera constante, y México cuenta con una sociedad civil comprometida que apoya y refuerza los esfuerzos de transversalización de género de INMUJERES, la institución pública para la transversalización de género y el empoderamiento de la mujer.

Al mismo tiempo, México también ha fortalecido su marco estadístico para monitorear el progreso nacional y regional hacia el desarrollo sostenible. La creación del Instituto Nacional de Estadísticas y Geografía (INEGI), que combina datos estadísticos con información geográfica, con el fin de integrar mejor la información de las diversas regiones y pueblos que componen el territorio, ha permitido a México destacarse como un ejemplo de datos referenciados espacialmente dentro de los ODS. En esta línea, la transversalización de género dentro del INEGI ha dado lugar a un marco sólido para el desarrollo de estadísticas de género y medio ambiente, que podría orientar a los países comprometidos con el fortalecimiento de su sistema estadístico nacional y con la medición de los avances hacia la ODS.

Resumen de la iniciativa

Teniendo en cuenta la vasta extensión y las complejas características socioeconómicas y culturales de México, se necesitaba un sistema estadístico integral y centralizado para producir datos confiables y accesibles.

¹ La sistematización de esta práctica promisorias se basa en el estudio de caso llevado a cabo por la autora como Consejera Mundial de la Oficina de Género de la UICN en México. Publicado en UNEP (United Nations Environment Program) y IUCN (International Union for the Conservation of Nature) (2018), Gender and environment statistics: Unlocking information for action and measuring the SDGs, Nairobi.

En 2008, México creó el Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica (SNIEG), que está integrado por el Consejo Asesor Nacional, cuatro Subsistemas Nacionales de Información e INEGI. Los Subsistemas Nacionales de Información se enfocan en: información demográfica y social; información económica; información geográfica, medioambiental y territorial y urbanística; e información sobre gobernanza, seguridad pública y justicia. Esta misma estructura se adopta dentro del INEGI, que es el instituto público autónomo responsable de la recolección de datos y de la armonización y coordinación de todo el sistema estadístico nacional, el INEGI preside el Consejo Consultivo Nacional y cada uno de los Subsistemas Nacionales.

Cada Subsistema Nacional cuenta con varios Comités Técnicos Especializados, los cuales brindan un espacio de coordinación y apoyo técnico entre diferentes secretarías, agencias, institutos, empresas, organizaciones e INEGI. Para abordar cuestiones específicas, se pueden establecer Comités Técnicos Especializados de forma temporal o permanente; pueden ser temáticos, como el comité de agua; especializado, como el comité de cambio climático; o regional. Durante las reuniones de los comités y grupos de trabajo, las personas miembros comparten su trabajo actual y discuten los próximos pasos, incluida la mejora de las herramientas estadísticas y la inclusión de nuevos indicadores para medir la información de interés nacional. Las decisiones sobre qué tipo de información recolectar se adoptan en estos comités, y es responsabilidad del INEGI incorporar los nuevos indicadores y las correspondientes mejoras a las encuestas y censos que se utilizan para recolectar la información.

Reconocida como una prioridad nacional, las consideraciones de igualdad de género se reflejan en la estructura participativa e inclusiva del SNIEG, que facilita la transversalización de género en todo el sistema. En 2010 el INEGI creó el Comité Técnico Especializado en Información con Perspectiva de Género bajo el Subsistema Nacional de Información Demográfica y Social, con el mandato de incorporar la perspectiva de género en todo el sistema de estadísticas. El Comité presentó los lineamientos para incorporar una perspectiva de género en los proyectos estadísticos del SNIEG en 2014. Estos lineamientos establecen modalidades para la inclusión de la perspectiva de género en el diseño e implementación del proyecto en la medida de lo posible y acorde a la temática del proyecto en cuestión.

Para comprender los roles y responsabilidades diferenciados de mujeres y hombres en relación con el medio ambiente y la gestión de los recursos naturales, es importante no solo observar el componente de género, sino también otras identidades interseccionales como la edad, el grupo étnico, la ubicación geográfica, los ingresos o la educación. La capacidad estadística de México permite el desglose de datos por diferentes variables, lo cual es una poderosa condición habilitadora para identificar y comprender los problemas y tendencias de inequidad y desigualdad en diferentes edades, regiones, géneros o en comunidades indígenas. Por ejemplo, los indicadores de género presentados en el Atlas de Género de México están desagregados a nivel federal. Asimismo, encuestas como la Encuesta Nacional de Uso del Tiempo desagregan datos sobre actividades rurales por sexo y por población que habla una lengua indígena. Asimismo, el Censo Agropecuario también desagrega el indicador sobre la participación de los órganos de ordenación de tierras comunales por sexo y grupo indígena.

Desafíos

La recopilación de datos por sí sola no es suficiente para medir de manera eficaz el desarrollo sostenible o para aplicar esa información a las intervenciones adaptadas para lograr cambios sustanciales. Los resultados de los datos deben analizarse con perspectiva de género para comprender mejor los roles diferenciados de mujeres y hombres en México e identificar las causas de las desigualdades, incluidas las de género. Pero lo más importante es que los datos deben usarse para guiar e informar la toma de decisiones en todos los niveles para abordar de manera efectiva las desigualdades y avanzar hacia el desarrollo sostenible justo equitativo e inclusivo.

Para que los datos estén disponibles para una toma de decisiones eficaz, es importante garantizar la continuidad de la recopilación de datos y la calidad de los datos, lo que requiere compromisos financieros a lo largo del tiempo para financiar encuestas y análisis. Reconocer los beneficios de la recopilación de datos en la elaboración de una mejor formulación de políticas es esencial para los responsables políticos y la sociedad en su conjunto a fin de garantizar que se aseguren las necesidades financieras para medir estadísticas y geográficas de manera desagregada.

Adaptado por Lorena Aguilar en base a información disponible en <https://www.inegi.org.mx> y otros informantes clave

F.2) **GÉNERO Y ENERGÍA** *País: Argentina*

Contexto

La transición energética es esencial para que los países puedan disminuir sus emisiones de GEI y alcanzar las metas del Acuerdo de París. La modificación de la matriz energética es uno de los retos más importantes para contar con energía más limpia. El éxito de los países para alcanzar una verdadera transformación requiere de una planificación estratégica que defina las necesidades asociadas a este proceso y determine el impacto que tendrá en la economía, en la sociedad y en el medio ambiente. Entre las principales aristas a considerar se encuentran: la disponibilidad de recursos humanos capacitados para llevar a cabo este proceso, la posibilidad de generar nuevos empleos y, adicionalmente, lograr que tanto hombres como mujeres puedan ser protagonistas de una manera justa y equitativa.

Resumen de la iniciativa

En ese marco, se realizó el primer estudio sobre género y energía en Argentina con el objetivo de tener un diagnóstico sobre la participación de las mujeres en el sector, focalizándose en el subsegmento de generación de energía eléctrica.

Por un lado, se buscó disponer de datos cuantitativos sobre la cantidad de mujeres que trabajan en el sector y cómo se distribuyen en las diferentes áreas, puestos y cargos jerárquicos; y por el otro, contar con un panorama sobre las políticas de género que se aplican en las empresas y cómo son percibidas por las personas trabajadoras. Para ello, se diseñaron dos encuestas: la primera, dirigida al área de Recursos Humanos (RRHH) de las compañías generadoras; la segunda, para ser respondida por las personas empleadas sobre las condiciones de equidad de género al interior de las firmas. Estos instrumentos permitieron analizar: (i) la participación de las mujeres en el sector de energía, comparando empresas dedicadas a las energías convencionales con empresas dedicadas a fuentes renovables; (ii) la representación de las mujeres en las diferentes áreas del sector energía, especialmente en puestos CTIM; y (iii) el porcentaje de mujeres que ocupan cargos jerárquicos.

Resultados o impactos

Los resultados de la encuesta de RRHH señalan, en primer lugar, que en promedio solo el 13% del total de empleados del sector de generación eléctrica son mujeres. Este valor es muy reducido, no solamente en términos absolutos, sino en comparación con otros países. Por ejemplo, en Chile las mujeres representan el 23% de los trabajadores en el sector energético y en Centroamérica, el 25% (HIVOS, CIER, CECACIER, 2020).

En segundo lugar, los resultados de la encuesta también mostraron que en el segmento de generación de electricidad a partir de fuentes no renovables e hidroeléctrica de gran escala la participación de las mujeres disminuye, representando solo el 11% de la fuerza laboral. Esta disminución en la tasa de participación de las mujeres en empresas de energía convencional se puede explicar, en parte, porque la industria se ha caracterizado por tener una larga trayectoria en donde los cargos jerárquicos han sido tradicionalmente ocupados por hombres y cuya cultura organizacional requiere de mayores esfuerzos en materia de políticas de equidad de género y rotación de personal para llevar a cabo una modificación en el sector.

Además, las redes profesionales pueden resultar excluyentes para las mujeres ya que fueron establecidas hace muchos años y se encuentran dominadas por los hombres, lo que puede desincentivar a las mujeres a incorporarse al sector.

En tercer lugar, se observó que las mujeres están subrepresentadas en el sector de energías renovables, aunque su participación es mayor respecto al de energías no renovables e hidroeléctrica de gran escala. Allí, las mujeres constituyen el 21% del total de personas ocupadas, siendo ocho puntos porcentuales por encima del promedio total del sector.

Desafíos

Entre los principales obstáculos a sortear para que las mujeres puedan acceder y crecer profesionalmente en el sector, los encuestados identificaron la falta de oportunidades en cargos directivos (el 58%), la falta de oportunidades en cargos con formación CTIM (50%) y la falta de tutorías o mentorías para promover el crecimiento y liderazgo de la mujer en el sector (48%). Es importante mencionar que hubo una diferencia significativa entre mujeres y hombres con respecto a la percepción de barreras, especialmente con relación a la primera barrera. Mientras que dos tercios de las mujeres que respondieron la encuesta creen que hay una falta de oportunidades en cargos directivos, solo el 35% de los hombres coinciden con esto.

*Adaptado por Lorena Aguilar,
en base a información proporcionada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID)*

F.3) GÉNERO Y MOVILIDAD

País: Costa Rica

Contexto

La GIZ en Costa Rica ha aportado valiosas experiencias para la mitigación de gases efecto invernadero en el sector transporte en la GAM desde 2017, gracias al proyecto "Mitigación de Emisiones en el Sector Transporte (MiTransporte)". De forma paralela, la GIZ se cuestiona sobre la realidad de las mujeres en el uso del transporte público y propone la realización de investigaciones que ofrezca datos e información sobre los usos, realidades y necesidades diferenciadas en mujeres y hombres respecto a la promoción del transporte público, como una de las medidas para la reducción de GEI en la GAM con un enfoque género sensible.

En 2018 realizan dos investigaciones: una encuesta con enfoque de género para conocer las percepciones de la población sobre el servicio de transporte público en la GAM de San José, y un análisis de género del sector transporte en Costa Rica. Dichas investigaciones demostraron que las mujeres utilizan más el transporte público que los hombres, tienen menos acceso a un vehículo privado, sus patrones de movilidad son multimodales y pese a eso, se enfrentan a una oferta de transporte público poco cercana a sus necesidades en cuanto a horarios, rutas, seguridad e infraestructura. Asimismo, una de las conclusiones más contundentes es la alta inseguridad que perciben y viven en las unidades vehiculares, en las "paradas" y trayectos, en especial frente a situaciones de acoso sexual.

Otros hallazgos apuntan a la predominancia masculina en el sector, desde la gobernanza hasta en el empleo, la ausencia de datos desagregados por sexo y un diseño y planificación género neutro en el sector.

Estas investigaciones permitieron no solo al proyecto establecer una línea de base, sino profundizar con actores clave en el análisis de la institucionalidad pública, privada y el rol de la sociedad civil asociada al sector transporte, en procura de poner en perspectiva la manera en que se concibe el enfoque de género en su quehacer, así como la forma en que este enfoque ha permeado al sector y el establecimiento de alianzas interinstitucionales para desarrollar posibles acciones concretas en temas de capacitación, infraestructura, herramientas tecnológicas e información y promoción, que logren en un corto y mediano plazo evidenciar una mejora en el transporte desde una perspectiva género-sensitiva (GIZ, 2021).

De esta manera, en 2019, la GIZ convoca a la institucionalidad pública, gobiernos locales y organizaciones civiles a un proceso para la formulación de soluciones a la inseguridad de las mujeres en el transporte público, a partir del cual no solo se obtuvieron ideas muy valiosas sino que se constituyó la génesis de una comisión interinstitucional e intersectorial en la que participa el Instituto Nacional de las Mujeres, el Ministerio de Obras Públicas y Transportes, el Consejo de Seguridad Vial, el Ministerio de Seguridad, la organización Mujeres y en Movimiento, la Fundación CRUSA y la Municipalidad de Desamparados.

Resumen de la iniciativa

El Proyecto Género y Movilidad pretende mejorar la seguridad de las mujeres frente al acoso sexual en el transporte público para motivar su uso como una de las medidas para la mitigación de GEI en el sector. Para lograr este objetivo, desde el grupo de trabajo interinstitucional e intersectorial se han priorizado cuatro medidas a prototipar e implementar:

1. App Te Acompaña: se trata de una aplicación móvil que busca conectar a mujeres usuarias para acompañarse en sus distintos trayectos de viaje en autobús, o incluso entre paradas y tiempos de espera.

2. Fortalecimiento de capacidades: son capacitaciones a operadores y conductores de buses en temas sobre perspectiva de género en la movilidad, masculinidad, prevención del acoso, protocolos de denuncia y violencia, servicio al cliente inclusivo.
3. Paradas género sensibles: desarrollo de pautas de diseño para estaciones y paradas seguras e inclusivas.
4. Comunicación y monitoreo: información y promoción de las acciones que se desarrollan en el proyecto, así como campañas de sensibilización, información y prevención para el cambio cultural.

Resultados

El primer resultado de este proceso ha sido contar con información contextualizada sobre la situación de las mujeres en el transporte público, identificar sus problemáticas, necesidades y propuestas de solución. En segundo lugar, la conformación de alianzas interinstitucionales e intersectoriales a favor de un objetivo común para el avance de los derechos humanos de las mujeres en un ámbito poco abordado en Costa Rica.

Con respecto a las medidas, se ha contado con el apoyo de la Municipalidad de Desamparados para realizar los prototipos de las medidas propuestas. Así, en 2020 se logró capacitar al personal administrativo y operativo de la empresa de autobuses Auto Transportes Desamparados (ATD) y generar una caja de herramientas para que otros gobiernos locales y empresas de autobús gestionen sus procesos de capacitación.

Asimismo, el prototipo de parada género sensible fue implementada y validada con el apoyo de este gobierno local y se cuenta con lineamientos de diseño validado por mujeres usuarias de transporte público del cantón. Se contó con la colaboración del Ministerio de Obras Públicas y Transportes con el fin de integrar estos insumos al sistema de nodos de transporte de la GAM.

Para inicios de este 2021, gracias al apoyo de la Universidad CENFOTEC, se llevó a cabo una "hackatón" para generar las ideas de contenido de la App Te Acompaño, la cual actualmente está en fase de desarrollo por parte del personal docente de esta universidad con base en la idea ganadora y otras participantes.

Finalmente, la estrategia de comunicación y divulgación también está en fase de preparación para el lanzamiento de campañas con base en los insumos obtenidos y los mensajes clave promotores de una cultura libre de acoso sexual en el transporte público y mitigadora de GEI.

Desafíos

- Divulgación e implementación de la caja de herramientas para la generación de capacidades género sensibles por parte de gobiernos locales y empresas de transportes.
- Integración de lineamientos de diseño de paradas género sensibles en el sistema de nodos de transporte de la GAM a cargo del Ministerio de Obras Públicas y Transportes.
- Desarrollo y lanzamiento de la App Te Acompaño, inicialmente en el cantón de Desamparados, así como la definición de una institución pública hospedera de la App para su seguimiento y uso en todo el territorio nacional para las mujeres en su diversidad.

Adaptado por Lorena Aguilar en base a información proporcionada por el INAMU de Costa Rica. Vease también <https://gender-works.giz.de/competitions2020/costa-rica-genero-y-transporte-en-costa-rica/>